



市八届人大五次会议
文 件 之 十 四

政 府 工 作 报 告

——2011 年 1 月 7 日在嘉峪关市
第八届人民代表大会第五次会议上

嘉峪关市市长 郑亚军

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会作工作报告，请各位代表与印发的《嘉峪关市国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要(草案)》一并审议，并请各位政协委员和列席人员提出意见和建议。

“十一五”规划完成情况及 2010 年工作回顾

“十一五”以来，全市各族人民在省委、省政府和市委的正确领导下，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，按照省委“四抓三支撑”总体工作思路和区域发展战略，紧紧抓住发展第一要务，有效应对国际金融危机冲击，同心同德，砥砺奋进，圆满完成了“十一五”各项目标任务，全市经济社会发展取得了新的重大成就。

——综合实力显著增强。预计 2010 年全市实现生产总值 180 亿元，是“十五”末的 2.2 倍，年均增长 17.2%，人均达到 1.2 万美元；工业增加值 143.5 亿元，年均增长 18%。地区

性财政收入完成 26.5 亿元,年均增长 11.5%;市级财政收入完成 8.86 亿元,年均增长 15.6%;财政支出 12.8 亿元,年均增长 20.9%。

——经济结构不断优化。酒钢(集团)公司已形成以不锈钢、精品碳钢为主体,电力、装备制造、建筑、物流等多领域发展的产业新格局,2010 年名列中国企业 500 强第 155 位。嘉峪关工业园区承载能力进一步增强,新能源及装备制造、化工、葡萄酒酿造等新兴接续产业发展势头强劲。旅游、商贸、现代服务业快速发展,长城文化旅游景区晋升为国家首批 5A 级景区,大唐路餐饮娱乐一条街及一批重点商贸流通市场投入使用,第三产业增加值预计达到 31.7 亿元,年均增长 14.6%。万元生产总值能耗五年降低 21.18%,主要污染物排放完成控制目标。

——人民生活显著改善。与“十五”末相比,城镇居民人均可支配收入由 10654 元增长到 16740 元,年均增长 9.4%;农民人均纯收入由 4750 元增长到 7860 元,年均增长 10.6%。城镇新增就业人数五年累计达到 2.2 万人,恩格尔系数由 36.8%下降为 34%,人均住房建筑面积达到 35.4 平方米。养老、医疗、失业、工伤、生育五大社会保险和最低生活保

障、社会救助体系全面建立。五年累计办理省市确定的惠民实事 97 件,有效解决了人民群众在就业、住房、教育、医疗、社保、治安等方面存在的突出问题。

——基础设施日臻完善。固定资产投资五年累计完成 238 亿元,是“十五”投资的 1.5 倍。先后完成了铁路、公路、机场、电网、西气东输、西电东送、节能环保、公用设施和社会事业等方面的一批重点工程,城乡基础设施实现了历史性跨越。

——城乡统筹协调发展。坚持以城带乡、以工促农,农村道路、住宅、饮水、电力、通信等基础设施建设成果显著。全面落实支农惠农政策,特色农业和二、三产业快速发展,农民人均纯收入连续七年位居全省第一。新建改造了镇卫生院、村卫生室和农家书屋,在全省率先实施了农村低保和养老保险制度,实现了新农合全覆盖,农村公益事业和精神文明建设取得明显成效。

——城市品位全面提升。坚持新区开发和老城改造并重,城市基础设施建设和生态环境建设同步。与“十五”末相比,城市建成区面积由 58 平方公里扩大到 87 平方公里,城区绿化覆盖率由 31.5%提高到 36.7%,人均公共绿地由 16.9 平方米提高到 30.2 平方米。建成了东湖生态旅游景区、多普

勒雷达气象塔、城市博物馆、嘉峪关大剧院、英雄广场等一批标志性工程和佳苑、朝晖、紫轩等一批“花园式”住宅小区,实施了育才、四化等旧街区平房改造,新建改造城区道路 55 条 136 公里。中核四〇四有限公司和大唐八〇三电厂生活基地整体迁建。“十一五”时期,先后获得“国家卫生城市”、“国家环保模范城市”、“全国园林绿化先进城市”、“创建全国文明城市先进单位”等殊荣。

——改革开放成果丰硕。政府机构改革全面完成,行政审批、财税、投融资、文化体制和集体林权制度改革不断深化。城乡管理体制改革实现重大突破,雄关区、镜铁区、长城区各项工作运行良好。对外合作交流进一步扩大,成功举办了两届“甘肃嘉峪关投资贸易洽谈会”。“十一五”累计招商引资到位 57 亿元,进出口贸易总额达到 5 亿美元。

——社会事业全面进步。教育教学质量稳步提升,义务教育全面发展,高中教育形成品牌,完成企业学校移交地方管理工作。五年累计完成国家和省、市科技项目 328 项,获省以上科技进步奖 15 项。文化事业和文化产业健康发展,人民群众文化生活日益丰富,广播电视覆盖率达到 98%。启动医药卫生体制改革和实施国家基本药物制度,建立了比较完善

的公共卫生服务和医疗救治体系。成功举办了北京奥运圣火传递、国际铁人三项赛及省运会、民运会、残运会等重大赛事。人口自然增长率由“十五”末的 6.5‰ 下降到 5.89‰。组织动员社会各方面的力量,全力以赴支援汶川、康县、玉树、舟曲、玛曲人民抢险救灾、恢复重建和藏区援建工作。工商、质监、金融、电力、通信、审计、统计、粮食、供销、档案、市志、气象、外事侨务、防震减灾、妇女儿童、老龄和残疾人等各项社会事业都取得了新的进步。

——民主法制不断加强。扎实推进民主政治建设,自觉接受人大依法监督和政协民主监督。加快转变政府职能,完善政府决策科学化、民主化机制,社会管理和公共服务水平不断提高。全面落实“五五”普法和依法治市工作,法制社会建设不断加强。扎实推进“平安嘉峪关”建设,建立健全了信访维稳工作机制和人民内部矛盾排查调处机制,综合治理取得明显成效。成功创建了“全国双拥模范城”四连冠,深入开展“全国文明城市”创建活动,加强民族团结和宗教事务管理,强化生产和食品药品安全监管,完善各项应急预案,创新社会管理体制,保持了社会大局长期和谐稳定。认真落实廉政建设责任制,加强行政监察和审计监督,从政行为进一步规范。

各位代表!刚刚过去的 2010 年,我们围绕经济结构调整和发展方式转变,聚精会神促发展,全力以赴抓落实,圆满完成了市八届人大四次会议确定的各项目标任务。与 2009 年相比,预计全市生产总值增长 17%,地区性财政收入增长 13.7%,市级财政收入增长 14.9%,全社会固定资产投资增长 21%,全市工业增加值增长 17%,城镇居民人均可支配收入增长 11%,农民人均纯收入增长 13%,人口自然增长率为 5.89‰,城镇登记失业率为 2.8%,万元生产总值能耗降低 4.3%。

一是工业经济快速增长。酒钢(集团)公司实现营业收入 550 亿元,不锈钢二期工程建成投产,主要产品产量大幅增长,经济效益稳步提高。工业园区入园企业达到 130 户,预计完成工业增加值 11.6 亿元,增长 18.4%。全市规模以上工业企业实现利润 19 亿元,增长 51%。华电集团一期 10 兆瓦光伏发电示范项目进展顺利,京城机电控股有限公司新能源装备制造产业园奠基。

二是重点项目进展顺利。扎实开展“项目建设年”活动,全年共实施建设项目 178 项,预计完成固定资产投资 49 亿元,增长 21%;其中地方完成 27 亿元,增长 53%。机场航站楼扩建工程投入使用,建成西电东送 750 千伏嘉峪关段,兰

新铁路第二客运双线快速推进。

三是第三产业稳步提升。旅游产业快速发展,东湖生态旅游景区和紫轩葡萄酒庄园创建为国家4A级旅游景区,全社会旅游人数达到165万人次,增长42.7%;旅游及相关产业收入完成7.5亿元,增长51%。西部综合交易市场、人民商城改扩建等项目进展顺利。消费稳步增长,预计完成社会消费品零售总额24亿元,增长17%。

四是新农村建设扎实推进。加大农业产业结构调整力度,设施农业、特色种植、畜牧养殖发展迅速,新建日光温室178座,移动大棚200座,建成“文殊镇优质食用菌生产示范基地”。实施了50户农民新居、居民点后院综合整治和卫生保洁工程,完成了385户农村危房及残困户危房改造。非农经济进一步发展,农民技能培训1286人,农民从二三产业中获得的收入增幅明显。

五是城市建设取得新进展。新市区基础设施建设全面推进,“两湖一河”工程、机场双幅路改造、新华路人行道改造、讨赖河嘉峪关市区段生态环境治理一期工程竣工。新建各类绿地156公顷,种植苗木63.7万株。深入开展环境百日综合整治,完成全国无障碍城市创建国家级验收,城市功能和形

象实现新提升。

六是社会事业协调发展。城镇新增就业 7554 人,完成年计划的 137%。下岗失业人员再就业 1757 人,完成年计划的 175.7%。新增小额担保贷款 4284.5 万元,完成年计划的 194.7%。着力改善办学条件,中小学校校舍安全工程、甘肃钢铁技术学院新校区建设进展顺利。实施省、市科技项目 91 项,被评为全省首个数字示范城市。文化设施不断完善,群众性文体活动蓬勃开展。“国家卫生城市”通过复审,镇卫生院实行基本药物零差率销售。成功举办了首届丝绸之路动力悬挂邀请赛、嘉峪关国际铁人三项戈壁挑战赛。平安嘉峪关建设成效显著,社会大局保持和谐稳定。

七是惠民实事全面完成。(1)完成了新城中学、文殊中学、峪泉镇中心小学学生宿舍楼建设,明珠路学校小学部建成投入使用。(2)新华街和胜利街社区卫生服务中心投入使用,建成了新城镇泥沟村、文殊镇塔湾村卫生室。(3)加大保障性住房建设力度,新建廉租住房 300 套 1.5 万平方米。(4)实施了农村居民点环境卫生综合整治,后院疏通改造 383 户。(5)建成“平安嘉峪关”四期工程监控系统,进一步完善了人防、物防、技防并举的治安防控体系。(6)出台了《嘉峪关市

城乡医疗救助实施办法》，降低了医疗救助起付线，提高了救助封顶线，累计救助城乡大病患者 359 人次，支付救助资金 180.2 万元。(7)建成了残疾人综合服务中心。(8)新建和改造农村道路 50 公里。(9)市图书馆完成主体框架浇筑，市文化馆维修改造工程进展顺利。

各位代表！过去的五年，是我市经济社会发展速度最快、城乡面貌变化最大、人民得到实惠最多的五年。成绩来之不易，经验弥足珍贵，在推进经济社会发展的实践中，我们深深体会到：一是必须不断解放思想，牢牢抓住发展这个第一要务，不断探索发展的新思路、新办法、新举措；二是必须抢抓机遇，牢牢把握政策导向，千方百计上项目，在竞相发展的环境下抢占先机、有所作为；三是必须坚持在发展中促转变，在转变中推进经济转型和产业升级，促进经济持续发展、科学发展；四是必须不断加大城市规划、建设、经营、管理力度，着力打造城市品牌，增强城市承载力和辐射带动力；五是必须坚持以人为本，在经济发展的同时更加注重保障和改善民生，更加注重社会和谐稳定；六是必须坚持深化改革、扩大开放，构建全方位、多领域对外开放格局。

“十一五”时期所取得的成就，是省委、省政府和市委坚

强领导的结果,是市人大、市政协有力监督和全力支持的结果,是嘉峪关军分区、酒钢(集团)公司、中核四〇四有限公司及驻嘉各单位共同努力的结果,是全市各族人民解放思想、勇于实践、团结奋斗的结果。在此,我代表市人民政府,向全市广大工人、农民、知识分子、干部职工,向人大代表、政协委员,向驻嘉部队、武警消防官兵、公安干警和各民主党派、人民团体、社会各界人士、离退休老同志表示崇高的敬意和衷心的感谢!

在肯定成绩的同时,我们也清醒地认识到,全市经济社会发展还存在一些突出的矛盾和问题,主要表现在科技创新能力还比较弱,产业结构单一的局面还没有根本性改变,城乡一体化发展还不够平衡,政府部门少数干部作风不扎实、服务不到位的问题还不同程度的存在。对这些问题,我们将采取得力措施,认真加以解决。

“十二五”经济社会发展的指导思想、 奋斗目标和重点工作

“十二五”时期,是我市实现跨越式发展的重要战略机遇

期,根据《中共嘉峪关市委关于制定国民经济和社会发展的第十二个五年规划的建议》,全市经济社会发展的指导思想是:以邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导,认真贯彻落实党的十七届五中全会和省委十一届十次全会精神,坚持省委“四抓三支撑”总体工作思路和区域发展战略,以科学发展为主题,以加快经济发展方式转变为主线,以冶金和能源装备制造业为主导,以建设“八大基地”和形成“两个中心”为重点,进一步加强基础设施和生态环境建设,加快社会事业发展,保障和改善民生,促进社会和谐,锐意改革创新,不断扩大开放,努力推动全市经济社会跨越式发展。

奋斗目标是:到“十二五”末,全市生产总值达到 545 亿元,年均增长 25%;市级财政收入达到 27 亿元,年均增长 25%;全社会固定资产投资五年累计 1000 亿元;城镇居民人均可支配收入达到 35000 元,年均增长 16%;农民人均纯收入达到 17900 元,年均增长 18%。人居环境更加优美,城市功能更加完善,社会事业更加进步,人民生活更加富裕,社会大局更加和谐稳定。经过五年的努力,把嘉峪关建设成为全国重要的现代工业城市、新能源示范城市、旅游商贸城市、科技创新型城市、生态园林和文体休闲宜居城市,全面实现建设

小康社会奋斗目标。

确定这样一个宏伟目标,是建立在对发展形势的全面把握,对发展规律的充分认识,对发展基础的科学判断上的。一是随着国家西部大开发战略的深入实施、国务院支持甘肃经济社会发展优惠政策的全面落实,为我们调整产业结构、加快基础设施建设、增强发展能力提供了难得的历史机遇。二是经过多年的开发建设,特别是“十一五”时期的快速发展,我市经济总量不断扩大,基础设施全面改善,产业结构得到优化,城市承载力、集聚力、带动力显著增强。三是随着酒钢(集团)公司产能的扩张,产品结构的优化,投资力度的加大,将有力带动全市经济发展。中核四〇四有限公司、华电新能源公司、京城机电公司等国有大型企业,已经在我市进行产业布局,这些投资和产业,必将在“十二五”期间集中释放能量。四是在城市品牌、优惠政策和人民日益增长的物质文化需求的推动下,商贸、旅游、现代服务业等第三产业将会快速增长。同时,我们必须清醒地认识到,后危机时代世界经济复苏的不确定性、不稳定性、不可预见性仍然存在,经济竞争将日益激烈,经济环境将更加错综复杂,我们面临的挑战依然严峻。但只要我们正确把握形势,趋利避害,牢固树立机遇意

识、忧患意识和责任意识,坚定信心、倍加努力,就完全有可能实现我们既定的目标。

围绕上述目标,必须做好以下重点工作:

一、大力培育接续产业,构建现代产业体系。支持酒钢(集团)公司加快产品结构调整和新产品研发,做大做强不锈钢等高端产品。全力实施 1000 兆瓦级光伏发电、200 兆瓦光热发电、分步式能源等项目,形成光电、火电相互配套的新能源基地。加快民用核技术资源开发,扶持壮大新能源装备制造业、冶金新材料、葡萄酒酿造等特色产业。促进优势资源转换,抓好铁合金、电解铝、煤电及新型化工等高载能产业。进一步优化工业园区产业布局,加快集聚产业集群,争取进入国家级经济技术开发区。

二、加快第三产业发展,增强城市综合竞争力。实施旅游品牌带动战略,加大旅游资源和市场开发力度,着力打造全国重要的旅游目的地城市和西部地区游客集散及文体休闲中心。加快发展现代物流业,建设嘉峪关无水港,逐步把我市培育成区域商贸物流及会展中心。培育专业化市场,积极引进国内外大型知名品牌连锁企业,加速商贸流通业发展。积极发展银行、证券、保险、信息等现代服务业和房地产、社区

服务、物业服务等新兴服务业,为扩大内需、调整产业结构发挥重要支撑作用。

三、统筹城乡发展,率先实现城乡一体化。全面提升农村交通、水利、电力和信息等基础设施水平,建立城乡一体的基础设施体系。大力发展现代农业,突出发展特色优势产业和设施农业,提升农业产业化水平,提高农村劳动力素质,促进农民收入持续稳步增长。加强镇区和中心村建设,深化农村综合配套改革,实现城乡基本公共服务配置均等化。

四、提升城市功能和管理水平,建设生态文明城市。以建设“湖光山色、戈壁明珠”城市为目标,持续推进铁路、公路、航空、城市公用设施等基础设施建设,建成嘉酒城际一级公路。坚持新城区建设和老城区改造并重,“十二五”时期基本建成 15 平方公里的新城区和消除老城区危旧平房。从严从细经营管理城市,推进城市公用设施和管理维护改革。努力推进资源节约型、环境友好型社会建设,大力发展循环经济、绿色经济,加大生态建设与保护力度,使经济发展与环境保护有机协调,人与自然更加和谐。

五、深入实施科教兴市和人才强市战略,建设创新型城市。加快教育现代化步伐,实施中长期教育改革发展规划纲要

要。建立以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系,大力推进科技成果转化,增强自主创新能力,依靠科技创新加速改造提升传统产业。大力培育优势企业和国家、省级名牌产品。加大人才资源开发力度,完善人才选拔与激励机制,扩大人才总量,提高人才素质。

六、加快民生和公共服务体系建设,构建和谐社会。着力保障和改善民生,不断提高人民生活水平。实施更加积极的就业政策,多渠道开发就业岗位,增加社会就业容量。建立和谐劳动关系,切实维护劳动者权益。坚持广覆盖、保基本、多层次方针,加快建立城乡一体的社会保障和救助体系。提高城乡居民最低生活保障标准,实施保障性住房和农民安居工程建设。繁荣文化事业和文化产业,加大文物保护与利用力度,建设区域文化强市。积极开展全民健身运动,继续举办品牌赛事,努力打造西部体育明星城。加快医疗卫生事业发展,提高基层卫生机构服务水平,积极发展中医药事业。全面做好人口和计生工作,切实保障妇女儿童合法权益,优先发展养老服务,支持残疾人事业发展。健全事故灾难、食品安全、社会安全等事件的预防预警和应急处置体系,全面落实社会治安防控措施,提高公共安全保障水平。

七、深化改革开放,增强发展的活力和动力。深化行政体制、政府机构、事业单位改革,强化政府社会公共服务和管理职能。深入推进投资、金融、财税、医药卫生体制及文化、教育等领域改革。坚持以改革开放促发展,全面提升对外开放和招商引资水平。大力发展非公有制经济,鼓励全民创业。加快推进嘉酒区域经济一体化,形成以嘉酒城区为核心的增长极。

八、加强民主法制建设,创建全国文明城市。抓好“六五”普法教育,提高全民法律素质。坚持依法治市,推进基层民主政治建设,保障人民群众知情权、参与权、表达权、监督权。建设社会主义核心价值体系,深入推进公民道德建设,高度重视未成年人思想品德教育。不断培育和丰富城市精神,全力争创全国文明城市。深入开展国防教育,力争实现“全国双拥模范城”五连冠。

2011 年的目标任务和主要工作

今年是实施“十二五”规划的开局之年,做好今年的工作,对于实现“十二五”跨越式发展起好步至关重要。今年经济社会发展的预期目标是:全市生产总值 225 亿元,增长

25%;地区性财政收入 31.8 亿元,增长 20%;市级财政收入 10.7 亿元,增长 20%;全社会固定资产投资 65 亿元,增长 33%,其中地方投资 30 亿元,增长 11%;工业增加值 179.3 亿元,增长 25%;社会消费品零售总额 30 亿元,增长 25%;旅游及相关产业收入 9.4 亿元,增长 25%;全社会旅游人数 206 万人次,增长 25%;城镇居民人均可支配收入 19400 元,增长 16%;农民人均纯收入 9270 元,增长 18%。万元生产总值能耗降低 3%以上,城镇登记失业率控制在 3%以内,人口自然增长率控制在 6.5‰以内。

实现上述目标,要重点抓好以下工作:

一、壮大特色优势产业,促进产业结构优化升级。支持酒钢(集团)公司不断提高铁、钢、材产能匹配能力,加快产品结构调整和新产品开发,建成千万吨级优质钢铁和延伸产品基地。加快华电集团一期光伏发电示范项目和二期 2×9 兆瓦续建,全力支持京城控股新能源装备制造产业园、西部重工年产 4 万吨兆瓦级风机铸件和重型装备厂、甘肃民丰 10 万吨铬盐等重大项目建设。积极推进配套煤电项目和外送电网输送能力建设。利用区域内丰富的电力资源,建成 45 万吨电解铝、25 万吨预焙阳极等高载能项目,引进先进技术建设工业

硅及深加工产品,延伸太阳能产业链。继续完善工业园区基础设施,集约节约利用土地,进一步增强承接入园项目能力。

二、推进重大项目建设,确保固定资产投资快速增长。加快推进兰新铁路第二双线嘉峪关段及嘉峪关南站、西气东输三线嘉峪关段及市区天然气供气工程建设。全力抓好机场南路至新火车站路桥工程、嘉酒城际一级公路,以及城乡一体化、旅游商贸、社会事业、生态建设和环境保护等重点领域的项目建设。严格项目建设程序,提高项目监管水平,确保项目工程质量。进一步加强招商引资工作,拓宽民间投资渠道和领域,吸引更多的社会资金参与项目建设。加大项目前期工作和资金争取工作力度,结合“十二五”规划继续谋划储备一批大项目、好项目。

三、加快发展第三产业,积极扩大消费需求。围绕打造河西游客集散服务中心和旅游目的地城市,建设嘉峪关百万人大景区的目标,继续完善景区景点基础设施,实施好世行贷款嘉峪关长城文化旅游景区、魏晋民俗文化旅游景区建设项目,规范建设星级宾馆,全面提高旅游接待能力。培育精品旅游线路,加大宣传和促销力度,深度开发旅游市场,增加通往旅游热点城市的航线。推进东方百盛购物中心、新华中路商

贸中心、新世纪广场等大型商贸中心和西部综合交易市场建设。以现代物流业为重点,建设宏丰、大友物流中心,带动我市及周边物流产业快速发展。加强市场流通体系建设,拓展新型服务消费,努力扩大城乡居民消费需求。加强市场和价格监管,维护市场价格基本稳定。

四、大力发展非公有制经济,提高非公经济发展的质量和效益。坚持把发展非公经济作为优化产业结构、促进经济转型的重要着力点,放宽审批条件和经营领域,引导民间资本加速流动,实施全民创业工程。从今年起,每年设立非公经济创业发展专项资金 1000 万元,用于项目招商、融资担保、贷款贴息和企业奖励。实行“一站式”优质服务,全面落实国家、省、市出台的扶持非公经济发展的一系列政策措施,为非公经济发展创造良好的环境。

五、全面统筹城乡发展,加快城乡一体化进程。加大农村基础设施投入,实施新城镇镇区改造,抓好农村公路、双泉节水调蓄、峪泉镇供水扩容工程建设。建设横沟村餐饮娱乐一条街、河口度假村、悬壁农家乐乡村游园基础设施。扶持、培育葡萄酒、奶牛、啤酒花、蔬菜等特色优势产业加快发展。抓好“菜篮子”工程,新建 300 座日光温室,250 座移动大棚。发

展农村合作经济组织,实施最严格的耕地保护政策,提高农业集约化经营和产业化水平。大力提高农村劳动力素质,完成农民技能培训 1000 人。加强农村环境综合整治,实施镇区污水和垃圾清运处理工程。进一步完善农村养老、低保、医疗、救助等各种保障体系,统一城乡户籍管理,统一城乡低保标准。

六、加强生态环境和基础设施建设,提升可持续发展能力。加快城市南区供水、供热、供电、供气、排水、道路等基础设施建设速度,完成讨赖河生态环境治理和“两湖一河”园林景观二期工程,开工建设市民服务中心、综合档案馆。加大生态园林建设力度,重点实施机场道路两侧防护林带、讨赖河大桥以西河滩地、讨赖河北岸新区道路绿化及市区绿化。加快老城区开发改造步伐,实施文化街区、建新街区危旧平房改造。积极推进“数字嘉峪关”建设,提高城市信息化水平。

七、加大节能减排力度,大力发展循环经济。支持和鼓励企业提高节能降耗和资源综合利用水平,控制二氧化硫、化学需氧量、氨氮、氮氧化物排放总量,抓好一批节能减排工程建设,重点推进钢铁、建材、铁合金等行业节能降耗技术改造,稳步推进公共机构和全社会节能。加快创建循环经济示

范市步伐,扶持嘉北冶金新材料循环经济产业园建设。进一步健全节能环保监管机制,严格目标责任考核。

八、着力保障和改善民生,推进社会全面进步。实施更加积极的就业创业政策,进一步开发公益性就业岗位,实现新增城镇就业 6000 人以上,帮助下岗失业人员再就业 500 人,就业再就业培训 2000 人。千方百计增加城乡居民收入,鼓励城乡居民增加财产性收入、经营性收入。不断完善社会保障体系,提高城镇居民医保和新型农村合作医疗政府补助标准,落实好医疗、司法、临时生活等救助办法,加快发展社会福利、老龄、残疾人、红十字和慈善事业。进一步提高办学质量,建设市一中体育馆,建成市特殊教育学校教学楼,继续实施中小学校舍安全工程,加快甘肃钢铁职业技术学院新校区建设。引进和推广新技术、新成果 30 项以上。进一步加强基层医疗卫生服务体系建设,抓好基层医疗卫生人员专业培训,推进国家基本药物招标采购和统一配送。依法加强人口与计划生育管理,稳定低生育水平,建设文殊镇、峪泉镇计划生育服务站,完成第六次全国人口普查。加快构建公共文化服务体系,积极发展广电新闻事业,建成市图书馆,做好文化遗产和文物保护工作。全面提高群众体育和竞技体育水平,

力争开工建设全民健身馆,办好国际滑翔节、国际铁人三项赛和汽摩邀请赛。健全基层自治组织和民主管理制度,认真组织好第七届村民委员会换届选举工作。强化食品药品质量和安全生产监督管理,有效防范重特大事故发生。畅通群众利益诉求表达渠道,建立社会稳定风险评估机制,加强和改进信访工作。以全国社会管理创新综合试点城市建设为契机,深入推进矛盾纠纷化解、社会管理创新、公正廉洁执法三项重点工作。严厉打击和惩罚各类违法犯罪,强化社会治安综合治理,确保社会和谐稳定。

从实际出发,扎扎实实办好 10 件惠民实事:(1)新建廉租住房 150 套 7500 平方米。(2)建成五一街、峪苑街社区卫生服务中心,政府办社区卫生服务中心和村卫生室实行基本药物零差率销售。(3)新建农村道路 35 公里,完成镇区道路亮化工程,实施居民点后院整治 800 户,改造农村贫困户、贫困户危房 330 户。(4)建设南市区公办示范幼儿园。(5)实施 10 个居民小区封闭改造,20 个居民小区门禁系统和视频系统监控系统建设。(6)建设 34 个未达标社区活动场所,满足群众文化活动需求。(7)新建绿地 151 公顷,改善人居环境。(8)完成市文化馆改扩建及雄关广场文化设施改造工程,建

成数字电影院。(9)实施新华路人行道和兰新路人行道改造工程。(10)开通从德轩街区至关城城市公交6号线,更新公交车辆20台。

九、加强政府自身建设,提高依法行政能力和服务水平。

全面落实依法治市基本方略,坚持依法行政,促进社会公正和谐。健全民主决策制度,自觉接受人大法律监督和政协民主监督,广泛听取各民主党派、工商联和工会、共青团、妇联等人民团体的意见,认真接受新闻舆论和人民群众对政府工作的监督。完善重大事项集体决策、专家咨询、社会公示和听证制度,不断提高政府工作的科学性。进一步转变政府职能,加强和改善经济调节、市场监管,更加注重社会管理和公共服务,进一步优化发展环境,提高服务效能。健全公共和社会安全事件预防预警机制,提高突发性事件应急处置和抗风险能力。切实改进政府管理方式和工作方法,细化分解政府工作目标任务,严格实行目标责任考核奖惩办法。实施积极的财政政策,保持财政收入稳步增长,提高财政资金使用效益。强化审计监督和行政监察,继续加大对中央新增投资项目和涉及民生项目的审计监督力度。认真落实党风廉政建设责任制和惩防腐败体系建设要求,树立依法、亲民、务实、高效、廉

洁的政府形象。

各位代表！辉煌的“十一五”已经过去，美好的“十二五”已经到来。让我们在省委、省政府和市委的坚强领导下，团结和带领全市各族人民，解放思想、抢抓机遇、奋发图强，为全面完成今年经济社会各项任务和顺利实现“十二五”经济社会跨越式发展目标而努力奋斗！